

# ***Aménager l'espace transfrontalier, Une affaire de gouvernance***

*François Moullé*

*Maître de conférences*

*Laboratoire DYRT - EA 2468 / ifresi-CNRS*



**UNIVERSITÉ D'ARTOIS**

# *Quelques questions !*

- Quels sont les facteurs qui permettent d'aménager l'espace transfrontalier ?
- En 2007, y-a-t-il un facteur plus déterminant que les autres ?
- Les politiques transfrontalières proposent-elles tous les outils nécessaires à l'aménagement transfrontalier ?

# Notre démarche

1. Présentation des facteurs de l'aménagement de l'espace transfrontalier
2. Evaluation et perspectives de l'aménagement en contexte transfrontalier.

# Présentation des facteurs de l'aménagement de l'espace transfrontalier

1. Présentation des facteurs de l'aménagement de l'espace transfrontalier
2. Evaluation et perspectives de l'aménagement en contexte transfrontalier.

# Les facteurs de l'aménagement de l'espace transfrontalier

Un frontière, veut dire une ligne de partage :

- Entre deux corpus juridiques (constitutions, droits, règlements)
- Des politiques d'aménagements du territoires parfois différentes
- Des outils d'aménagements toujours différents.

# Les facteurs de l'aménagement de l'espace transfrontalier

Un enjeu européen devenu prioritaire :

- Convention de Madrid (1981)
  - Problème de la compatibilité avec la constitution de chaque Etat
  - Lenteur des ratifications des accords additionnels
- Les programme Interreg (PIC)
- Objectif 3 (2007-2013)

# Les facteurs de l'aménagement de l'espace transfrontalier

Des structures transfrontalières :

- Groupement Européen d'Intérêts Economique
- Groupement Européen de Coopération Transfrontalière
- Société Européenne

# Les GECT

Nouvelle forme juridique, introduite par la Commission européenne pour la programmation 2007-2013 des fonds structurels.

- La COPIT doit se transformer en GECT *Lille Eurométropole Franco-Belge*

QuickTime™ et un  
décompresseur TIFF (non compressé)  
sont requis pour visionner cette image.

# L'eurorégion Alpes-Méditerranée

POLITIQUES TRANSVERSALES	PRIORITES THEMATIQUES COMMUNES
Environnement, prévention et gestion des risques naturels	<ul style="list-style-type: none"> <li>-gestion de l'eau</li> <li>-prévention et gestion des risques</li> <li>-biodiversité</li> <li>-énergies renouvelables</li> </ul>
Accessibilité et transports	<ul style="list-style-type: none"> <li>-interopérabilité</li> <li>-inter modalité</li> <li>-transports durables</li> <li>-percées alpines</li> </ul>
Innovation et recherche, développement économique, Enseignement supérieur, formation, croissance et emploi	<ul style="list-style-type: none"> <li>-emploi et saisonnalité</li> <li>-développement de la coopération inter-entreprises</li> <li>-soutien aux réseaux d'entreprises en vue de l'innovation</li> <li>-coopérations entre structures d'enseignement</li> <li>-Masters communs</li> <li>-soutien à la mobilité emploi-formation</li> <li>-favoriser les actions interrégionales entre clusters</li> <li>-TIC</li> </ul>
Qualité de la vie et développement durable	<ul style="list-style-type: none"> <li>-éco tourisme</li> <li>-qualité de l'habitat, éco construction</li> </ul>
Culture et tourisme	<ul style="list-style-type: none"> <li>-diversification de l'offre touristique</li> <li>-valorisation du patrimoine naturel et culturel</li> </ul>
Enseignement, échanges linguistiques	<ul style="list-style-type: none"> <li>-coopérations entre structures d'enseignement</li> <li>-promotion d'échanges au niveau du système scolaire et du système universitaire</li> <li>-promotion de la mobilité</li> <li>-promotion des langues italienne et française.</li> </ul>
Services collectifs, cohésion et solidarité	<ul style="list-style-type: none"> <li>-promotion des services publics de proximité, services en ligne...</li> <li>-pluriactivité</li> <li>-démocratie participative</li> </ul>



Région Autonome Vallée d'Aoste  
Regione Autonoma Valle d'Aosta

# Société européenne :

Règlement et directive du 10  
novembre 2001



# Les facteurs de l'aménagement de l'espace transfrontalier

La mise en valeur de besoins  
transfrontaliers

La réponse est une amélioration de la vie  
quotidienne des citoyens frontaliers

# Les facteurs de l'aménagement de l'espace transfrontalier

La faisabilité d'un projet :

- Contraintes liées à l'environnement spécifique du projet y compris culturel
- Contraintes financières
- Contraintes techniques  
(compatibilité technique)

# *Un exemple d'aménagement transfrontalier*

- La ligne Cornavin-CERN
- 1997 : dans le livre blanc
- 2003 : Charte pour le développement des transports publics régionaux dans le bassin franco-genevois



Le tramway ...



# ... le tramway

- 1ere étape (2005-2007) : Cornavin/Avanchets
- 2e étape (2007-2009) : Avanchets/CERN
- L'extension côté français est prévue au-delà de 2010 mais n'est pas programmé !



Source : Chantiers TCMC-Way Travaux

# Les facteurs de l'aménagement de l'espace transfrontalier

La gouvernance du projet :

- formes variées
- déterminismes des acteurs
- hiatus entre décision et application de la décision
- difficulté accrue pour la régulation de la décision

# Les facteurs de l'aménagement de l'espace transfrontalier

En résumé, quatre types de facteurs :

1. Approches juridiques
2. Détermination des besoins
3. Aspects techniques
4. Gouvernance

# Evaluation et perspectives de l'aménagement en contexte transfrontalier

1. Présentation des facteurs de l'aménagement de l'espace transfrontalier
2. Evaluation et perspectives de l'aménagement en contexte transfrontalier

# 1er problème

La temporalité des programmes européens n'est pas nécessairement la temporalité des aménagements frontaliers et transfrontaliers

## 2e problème

La difficulté pour les acteurs face  
à l'absence d'outils  
d'aménagement commun

# Etoile-Annemasse

- Projet d'un pôle urbain transfrontalier
- Nouveau centre d'échange international de la gare d'Annemasse

QuickTime™ et un  
décompresseur TIFF (LZW)  
sont requis pour visionner cette image.

*Photo : Mairie d'Annemasse*

QuickTime™ et un  
décompresseur TIFF (LZW)  
sont requis pour visionner cette image.

QuickTime™ et un  
décompresseur TIFF (LZW)  
sont requis pour visionner cette image.

# 3e problème

Le management de la décision :

- La légitimité des acteurs
- Consensus / Non objection / Majorité
- Intension / Décision / Décision avec application

## 4e problème :

La volonté/possibilité des acteurs à porter la gouvernance :

- Au niveau des acteurs politiques
- Au niveau des administrations partenaires

Exemple :



# Des effets sur l'aménagement

- Une *majorité* des dossiers Interreg correspondent à des études de faisabilité
- Des aménagements frontaliers avec un discours transfrontaliers
- Les aménagements transfrontaliers aboutis sont *prioritairement des éléments de réseaux*, le traitement territoriale étant géré de manière indépendante de part et d'autre de la ligne frontière.
- Beaucoup de partenariats sont formulés sur le long terme

# En guise de conclusion :

- Nous avons quatre types de facteurs nécessaires à l'aménagement transfrontalier
- Les outils proposés dans le cadre européens ont beaucoup évolué mais il n'y a pas encore d'outils communs de cohérence territoriale
- La gouvernance transfrontalière est un domaine d'innovation mais il existe encore de nombreuses insuffisances.

*Merci pour votre attention*



UNIVERSITÉ D'ARTOIS