

Deux manières de légitimer la coopération transfrontalière

- Fédéralisme intégral ou personnaliste
 - Rapport coopération transfrontalière avec intégration européenne.
 - Région fonctionnelle transfrontalière: participation civique des habitants; base d'un projet fédéraliste.
- Marketing territorial
 - Institution building/institutionnalisation régionale

Juan Manuel Trillo
Université Carlos III de Madrid
Metz 6 Juillet 2007

La frontière: pont ou barrière?

-**Newman**: deux approches dans l'étude des frontières:

-ancien: celui de la Géopolitique, Géographie politique, étude de lignes frontières, conflits territoriaux

-nouvelle: formation, reproduction de frontières, signification sociale, incidence personnelle, identité; frontières matérielles et mentales. Nécessité d'une approche multidisciplinaire.

-**Van Houtum**: trois approches, trois concepts de l'homme:

-Approche de flux (*homo economicus*)

-Approche de coopération transfrontalière (*homo contractis*)

-Approche « people » (*homo socialis*)

-**O'Dowd**: frontières comme barrières, ponts, ressources, symboles d'identité

Coopération transfrontalière et intégration européenne

- Des concepts à retenir: “multilevel governance”, gouvernance transfrontalière, principe de subsidiarité, principe de partenariat, paradiplomatie, régionalisme transnationale
- Quoi dissent les institutions?
 - Aménagement du territoire:
 - Commission: SDEC (1999)
 - Conseil de l'Europe: « Les Principes directeurs pour le développement territorial durable du continent européen » (2000), qui “mettent en valeur la dimension territoriale de droits de l'homme et de la démocratie”

- Commission et Interreg: « Le principe général des initiatives Interreg était, et demeure, le suivant: que les frontières nationales ne soient pas un obstacle au développement équilibré et à l'intégration du territoire européen » (COMMUNICATION DE LA COMMISSION AUX ÉTATS MEMBRES du 2 septembre 2004 fixant des orientations pour une initiative communautaire concernant la coopération transeuropéenne et destinée à favoriser un développement harmonieux et équilibré du territoire européen INTERREG III (2004/C 226/02))
- Parlement Européen: « la coopération transfrontalière revêt une importance fondamentale pour la cohésion et l'intégration européennes » (Rapport sur le rôle des "eurorégions" dans le développement de la politique régionale (2004/2257(INI)))

L'Europe des Régions

- Années 30: personnalisme et fédéralisme intégral: A. Marc, A. Mounier, D. de Rougemont...
- Années 60: L'Europe des Régions: Quermonne, Héraud, Lafont, Ricqu...
 - Bulletin du Centre Européen de la Culture de Genève
 - 1968: Naissance de l'Europe des Régions
 - 4 numéros en plus dédiés à l'Europe des Régions:
 - 1969-70: 5-6
 - 1972: 6
 - 1974: 1
 - 1975: 1-2

Pourquoi a-t-on besoin de la région transfrontalière?

- Raisons locales:
 - Problèmes écologiques, énergétiques, éducatifs, sociales, culturelles
- Raisons mondiales:
 - Crise mondiale: mauvaise gestion de la planète, surpopulation, écart Tiers Monde et Occident... Coupable: l'État-nation
- Raisons sociales, spirituelles:
 - «Les Régions sont la dernière chance de restaurer une Communauté dans l'humanité d'aujourd'hui »
 - « Les régions fonctionnelles, d'aires diverses –chacune ayant pour extension le territoire de sa réalité – ne naîtront pas de nos modèles, mais bien de la nécessité de recréer de milieux de participation où des citoyens puissent enfin prendre en main leurs affaires communes- qu'il s'agisse de réalités culturelles ou énergétiques, écologiques et sociales » (Rougemont, 1972)
 - «La question n'est pas *d'étudier une réalité donnée*, telle qu'elle est, mais de *construire une réalité habitable*, telle que des hommes seules peuvent la faire devenir ». (Rougemont, 1972: 10).

- La Région entre l'Etat et la commune, la seule solution viable:
 - “Les Régions autonomes, autogérées et fédérées sont donc la seule alternative à l'Etat-nation, autant dire à la destruction prochaine de l'homme, et tout d'abord de la Nature par l'homme” (Rougemont, 1977 : 309).
- Trois principes de la région:
 - Petitesse
 - Autonomie
 - Géométrie variable
- Organisation fédérale: Agences fédérales, Conseil fédéral

Confrontation des Régions transfrontalières (juin-juillet 1972) I

- “La réponse unanime des rapporteurs est que l’aire d’une région fonctionnelle sera simplement celle de l’ensemble des communes pour lesquelles un problème fonctionnel se posera, et qui choisiront d’adhérer au *syndicat intercommunal* capable d’y faire face. Bien entendu, dans la plupart des cas, ce syndicat sera *suprafrontalier*, comme le problème qui l’aura suscité. Il va de soi, également, à mes yeux tout au moins, qu’une commune pourra se rattacher à autant de syndicats différents par l’étendue et la mission qu’il y aura de fonctions différents à assumer » (Conclusions)

Confrontation des Régions transfrontalières (juin-juillet 1972) II

- Régionaliser l'enseignement de la géographie, de l'histoire, de l'écologie.
- Enseignement des réalités économiques et sociales les plus propres à faire comprendre la nécessité de la coopération régionale transfrontalière
- Enseignement de différentes langues de la région
- Mobilité dans le cadre des régions transfrontalières des élèves et des enseignants
- Faciliter la mobilité de personnes
- Réalisation communes en matière de sport et tourisme
- Moyens de communication transfrontalières
- Appuyer les instituts de recherche et d'information sur les problèmes régionaux transfrontalière

Confrontation des Régions transfrontalières (juin-juillet 1972) III

- Aménagement du territoire: commissions régionales suprafrontalières, avec la participation des élus locaux et régionaux
- Besoin d'études systématiques et comparatives pour connaître la situation des régions transfrontalières
- Organe européen pour le contrôle de l'aménagement du territoire auprès de la Conférence des ministres de l'aménagement du territoire.
- Possibilité pour les autorités locales de signer des accords avec leurs voisins.

Le fédéralisme et le “multilevel governance”

- SAINT-OUEN, F. (2005): *Le fédéralisme*, Gollion (Suisse), Paris, Infolio. (secrétaire générale de la Fondation Denis de Rougemont)
 - Il dit qu’il aurait pu intituler son oeuvre: *Multi-level governance*.
 - Mais il ne le fait pas, parce que:
 - C’est un concept à la mode, il peut devenir démodé
 - Le terme fédéralisme est beaucoup plus large
 - La racine latine “foedus” signifie pacte, alliance

Construire une région transfrontalière

- Poursuivre des efforts pour instaurer de nouvelles institutions (“institution building”, M. Perkman, J. Scott)
- Délimiter une nouvelle espace d’action, celui de la région transfrontalière.
- Van Houtum et Lagendijk: triple identité: fonctionnel, culturelle, stratégique

Institutionnalisation régionale: Anssi Paasi

- Production de rapports et sens de la région: politiciens, hommes d'affaires, professeurs, chercheurs (« développement coalition », M. Keating).
- Produit communiqué à la société: succès ou échec?:

“Current cross-border regions are often units that have emerged rapidly from the desks of planners, politicians and business coalitions [...] not from long historical regionalization processes and the daily struggles of citizens” (Paasi, 2003: 480); “These have all initially been ‘regions on paper’, but they may one day turn into ‘regions as social practice’ that may have very concrete effects on people’s daily life” (Paasi, 2001: 14).

- Trois procès pour l'institutionnalisation de la région:
 - Configuration territorial: frontière comme cause d'inclusion et pas d'exclusion.
 - Configuration symbolique: rôle principal de la culture (« conscience transfrontalière »)
 - Configuration institutionnelle: structures transfrontalières
- Marketing territorial: l'image d'un « produit »

■ Eixo Atlántico, 1992

- 18 villes membres
- Définition:
 - “L’Eixo Atlántico détermine un espace euro-régional inter-estatal dont la philosophie suit les orientations de l’Union Européenne”
 - « Ces centres urbains prétendent être les vrais moteurs du développement dans l’espace régional où s’intègrent, caractérisé pour des réalités socio-économiques et culturelles communes »

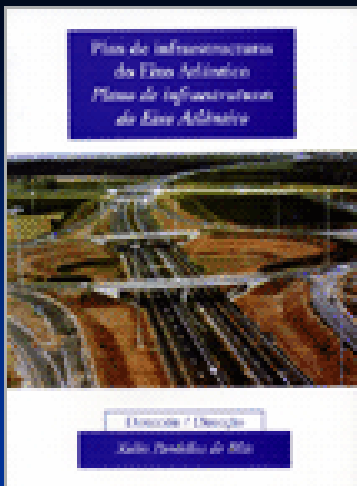


Actions

- Études stratégiques: 1995, 2005:
 - 4 volumes, plus de 1500 pages, 3 grandes matières:
 - Système urbain et développement durable
 - Politiques sociales
 - Compétitivité

- Programmes européennes
 - Recite II: Millenium
 - RISI II: Observatorio urbano del Eixo Atlántico
 - Interreg III A: Agenda 21 et Urbe 21; Bienal de Peinture, Théâtre, Cinéma, Littérature

Publications

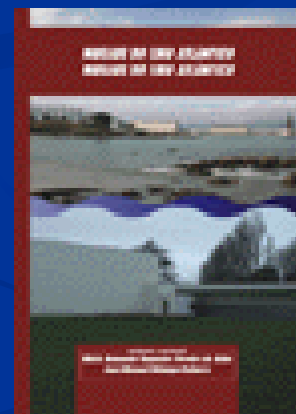


■ Infrastructures

- Système Aéroportuaire de l'Eixo Atlántico, 2006
- Plan d'infrastructures de l'Eixo Atlántico, 2000

■ Politique social et culturelle

- Arte rupestre prehistórico do Eixo Atlántico, 2005
- Rutas arqueológicas do Eixo Atlántico, 2005
- Museos do Eixo Atlántico, 2004
- Xeografía do Eixo Atlántico, 1999
- Historia no Eixo Atlántico, 1999
- Axenda Cultural do Eixo Atlántico



■ Tourisme

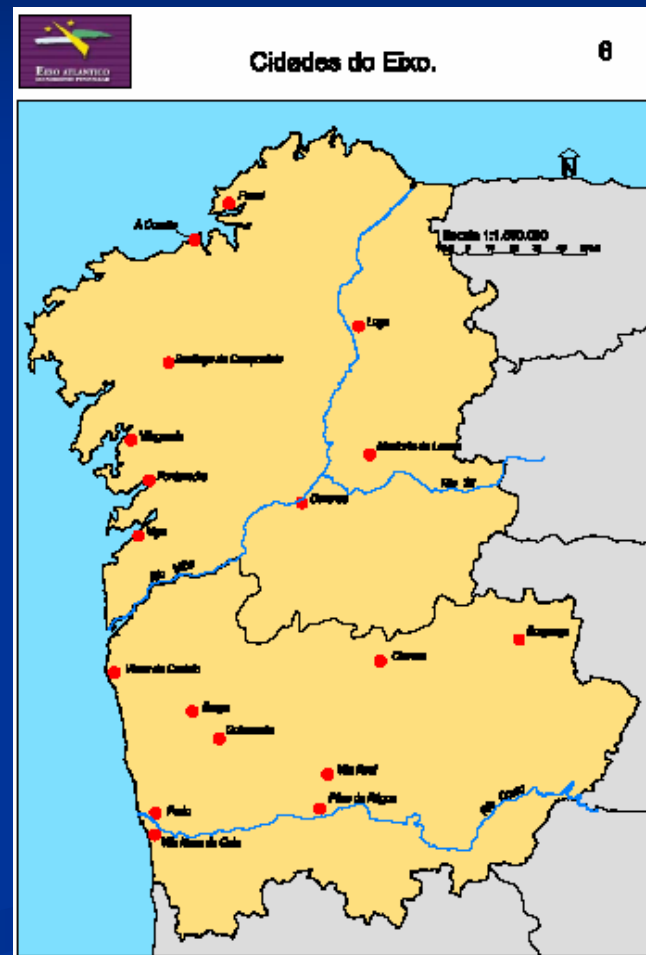
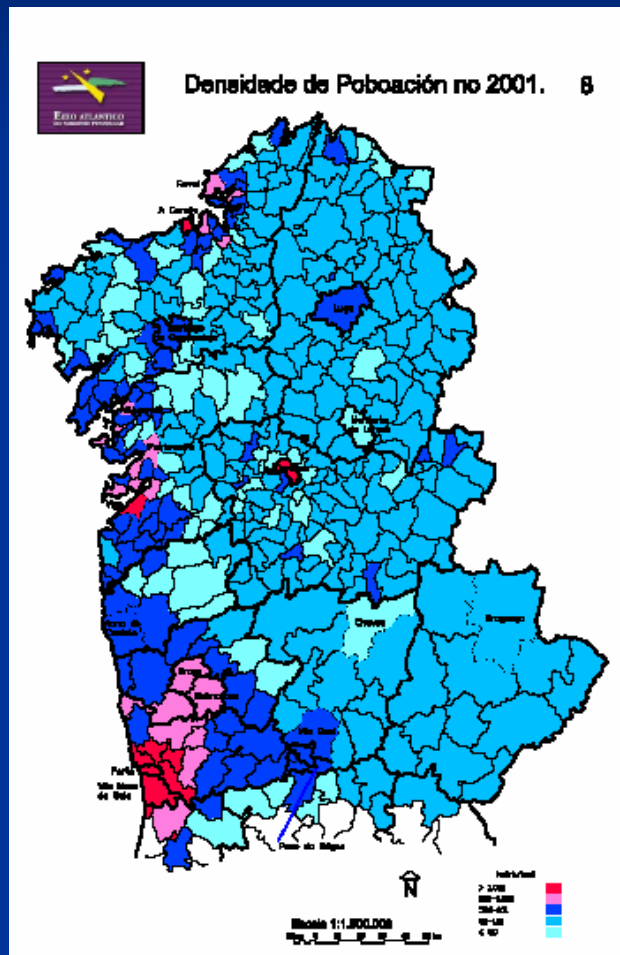
- Xornadas de Turismo, 1999
- Guía Turística Espacio Atlántico



■ Revue *Eixo Atlántico*

Juan María
Universitè Carl

Un espace commun: l'ancienne province romaine de *Gallaecia*



- Il faut “construire une renouvelée et plus forte identité culturelle de l’Eixo Atlántico, qui renforce les liens d’affectivité et d’appartenance des gens et des organisations d’un côté et l’autre de la frontière fictive que les Etats-nations ont imposé pendant quelques ans et que l’histoire, l’Union Européenne et la globalisation ont tendance à éliminer »
- Le travail du CEER: Centro de Estudios Eurorregionales: Universités, Communauté de Travail, Eixo Atlántico. *Master Integración y desarrollo eurorregional*